

Uchwała Nr 66
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 24 czerwca 2016 roku

w sprawie zmian we wszystkich poddziałaniach i typach operacji w działaniu Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich (art. 20), Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 pozytywnie opiniuje zmiany we wszystkich poddziałaniach i typach operacji w działaniu Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich (art. 20), Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020



Załącznik do uchwały Nr 66 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 24 czerwca 2016 r.

Działanie	M07 – Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich (art. 20)
Poddziałanie	<ul style="list-style-type: none"> • 7.2 „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii”. • 7.4 „Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji, kultury, i powiązanej infrastruktury”. • 7.6 „Wsparcie na badania i inwestycje związane z utrzymaniem, odbudową i poprawą stanu dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego wsi, krajobrazu wiejskiego i miejsc o wysokiej wartości przyrodniczej, w tym dotyczące powiązanych aspektów społeczno-gospodarczych oraz środków w zakresie świadomości środowiskowej”.
Typ operacji	<ul style="list-style-type: none"> • Budowa lub modernizacja dróg lokalnych, • Gospodarka wodno-ściekowa, • Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne lub kształtowanie przestrzeni publicznej, • Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów, • Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego.
Strona	286, 289-290, 294, 297, 301, 303

Rodzaj zmiany:

Zmiana opisu we wszystkich poddziałaniach i typach operacji w działaniu „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”. Kwoty i stawki wsparcia (mające zastosowanie) oraz informacji dot. Inne uwagi istotne dla zrozumienia i realizacji działania.

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020: (dot. tabel: 8.2.7.3.1.8; 8.2.7.3.2.8; 8.2.7.3.3.8; 8.2.7.3.4.8 oraz 8.2.7.3.5.8)

Kwoty i stawki wsparcia (mające zastosowanie)

Poziom pomocy finansowej z EFRROW wynosi 63,63% kosztów kwalifikowalnych projektu.

Wymagany krajowy wkład środków publicznych, w wysokości 36,37% kosztów kwalifikowalnych projektu, pochodzi ze środków własnych beneficjenta.

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

Kwoty i stawki wsparcia (mające zastosowanie)

Intensywność pomocy wynosi do 63,63 % kosztów kwalifikowalnych operacji.

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

8.2.7.7. Inne uwagi istotne dla zrozumienia i realizacji działania

- brak informacji -

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

8.2.7.7. Inne uwagi istotne dla zrozumienia i realizacji działania

Oprócz pomocy finansowej wypłacanej przez agencję płatniczą, wydatkami publicznymi w rozumieniu art. 2 pkt 15 rozporządzenia nr 1303/2013, w zw. z art. 2 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013 jest także wkład własny beneficjenta w realizowaną operację, z tym że ta część tego wkładu, która powoduje zaburzenie proporcji pomiędzy pomocą finansową wypłacaną przez agencję płatniczą a wkładem własnym beneficjenta równą 63,63% do 36,37% - nie stanowi kwalifikowalnych wydatków publicznych, w rozumieniu art. 59 ust. 2 rozporządzenia nr 1305/2013.

1. Przepis zgodnie, z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 11 lit. c rozporządzenia 1305/2013

2. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:

24.06.2016 r.

3. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Zgodnie z art. 60 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”, stopę lub stopy dofinansowania i maksymalną kwotę pomocy EFSI ustala się decyzją Komisji w sprawie przyjęcia programu, zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych funduszy.

Z kolei zgodnie z art. 59 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1305/2013”, w decyzji zatwierdzającej program rozwoju obszarów wiejskich ustanawia się maksymalny wkład EFRROW na rzecz programu, zgodnie z art. 59 ust. 3 w programach rozwoju obszarów wiejskich ustala się jednolitą wielkość wkładu EFRROW mającą zastosowanie do wszystkich działań, a zgodnie z art. 59 ust. 2 wkład EFRROW oblicza się na podstawie kwoty kwalifikowalnych wydatków publicznych.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013 do celów tego rozporządzenia stosuje się definicję „wydatków publicznych” określoną w art. 2 rozporządzenia nr 1303/2013, a zgodnie z art. 2 pkt 15 rozporządzenia 1303/2013 „wydatki publiczne” oznaczają każdy wkład publiczny w finansowanie operacji, który pochodzi z budżetu krajowych, regionalnych lub lokalnych instytucji publicznych, z budżetu Unii związanego z EFSI, z budżetu podmiotów prawa publicznego lub też z budżetu związków instytucji publicznych lub podmiotów prawa publicznego.

Z kolei zgodnie z art. 65 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013, kwalifikowalność wydatków ustala się na podstawie przepisów krajowych, z wyjątkiem przypadków, w których szczegółowe przepisy zostały ustanowione w niniejszym rozporządzeniu lub na jego podstawie bądź w przepisach dotyczących poszczególnych funduszy lub na ich podstawie.

W przypadku Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020) w Polsce, jednolita wielkość wkładu EFRROW została ustalona na 63,63% kwalifikowalnych wydatków publicznych. Ta sama wielkość (63,63%) jest jednocześnie intensywnością pomocy w ramach działania M07 Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich. W działaniu tym beneficjentami są wyłącznie podmioty prawa publicznego, w rozumieniu art. 2 pkt 16 rozporządzenia nr 1303/2013 (gminy, powiaty, związki gmin i powiatów, spółki, w których udziały mają wyłącznie jednostki samorządu terytorialnego, instytucje kultury, dla których organizatorami są jednostki samorządu terytorialnego), a więc podmioty, których wkład w finansowanie operacji jest wydatkami publicznymi.

Tym samym w PROW 2014-2020 w opisie wszystkich poddziałań działania M07 Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich wskazano, że „Poziom pomocy finansowej z EFRROW wynosi 63,63% kosztów kwalifikowalnych projektu.”, a „Wymagany krajowy wkład środków publicznych, w wysokości 36,37% kosztów kwalifikowalnych projektu, pochodzi ze środków własnych beneficjenta.”.

W praktyce oznaczać to ma, że kwota kosztów kwalifikowalnych operacji będzie podstawą zarówno do ustalenia kwoty pomocy finansowej, przy zastosowaniu intensywności pomocy równej 63,63%, jak i podstawą do ustalenia wkładu EFRROW, przy zastosowaniu wielkości wkładu EFRROW równej 63,63%. Tym samym pomoc finansowa wypłacana przez agencję płatniczą pokrywać się ma z wkładem EFRROW w realizowaną operację, a wkład własny beneficjenta stanowić ma wymagany wkład „krajowych wydatków publicznych”, przy stałej proporcji 63,63% - wkład EFRROW i jednocześnie pomoc finansowa wypłacana przez agencję płatniczą, oraz 36,37% - wkład krajowych środków publicznych i jednocześnie wkład własny beneficjenta.

Okazuje się jednak, że utrzymanie stałej proporcji pomiędzy pomocą wypłacaną przez agencję płatniczą a wkładem własnym beneficjenta nie zawsze jest możliwe, bowiem kwota kosztów kwalifikowalnych może się zmienić w trakcie realizacji operacji (a niekiedy także zanim operacja zostanie rozpoczęta).

Wydawałoby się, że problemu nie ma w przypadku gdy kwota kosztów kwalifikowalnych ulega zmniejszeniu (np. w przypadku gdy beneficjent oszczędniej zrealizował operację niż zakładał, na etapie realizacji operacji). W takim bowiem przypadku kwota pomocy ulega odpowiedniemu zmniejszeniu i proporcja zostaje zachowana. Jeśli jednak przyczyną zmniejszenia kwoty kosztów kwalifikowalnych jest zakwestionowanie przez podmiot

wdrażający części proponowanych przez wnioskodawcę kosztów na etapie przyznawania pomocy, może się tak zdarzyć, że wnioskodawca/beneficjent i tak poniesie wszystkie koszty (bo wynika to z już zawartych umów cywilnoprawnych lub bez poniesienia niekwalifikowalnych kosztów operacja nie zostałaby zrealizowana – cel nie zostałby osiągnięty). W takim przypadku o ile wysokość pomocy wypłacona przez agencję płatniczą ciągle może być sztywno utrzymana na poziomie 63,63% kwalifikowalnych kosztów, to jednak tak obliczona kwota będąca jednocześnie kwotą wkładu EFRROW stanowić będzie jednocześnie mniej niż 63,63% wydatków publicznych.

Podobny problem pojawia się w przypadku gdy beneficjent po przyznaniu pomocy, realizując operację poniesie koszty w kwocie większej niż planowana (i zatwierdzona w momencie przyznawania pomocy). Oczywiście pomoc finansowa zostanie wypłacona w kwocie nie większej niż zostało to określone w umowie przyznania pomocy, ale ostatecznie stanowić będzie to mniej niż 63,63% ostatecznie poniesionych przez beneficjenta wydatków.

Innym przypadkiem kiedy wystąpi problem z utrzymaniem proporcji 63,63% do 36,37% na zasadach określonych w PROW 2014-2020 (a proponowanych do zmiany) jest zastosowanie kar administracyjnych. W takim przypadku podobnie kwota wkładu EFRROW ostatecznie zostanie zmniejszona, jednak kwota wydatków publicznych będących pozostanie na niezmienionym poziomie, bowiem beneficjent dokonał wkładu publicznego w finansowanie operacji i faktu tego nie zmieni nałożenie kary administracyjnej.

Mając na uwadze powyższe proponuje się aby dla zachowania jednolitej stawki wkładu EFRROW równej 63,63% wprowadzić do PROW 2014-2020 odpowiednie zapisy, zgodnie z którymi przez kwalifikowalne wydatki publiczne, będące podstawą ustalenia wkładu EFRROW rozumiane były nie wszystkie wydatki publiczne, ale tylko te które stanowią pomoc finansową wypłacaną przez agencję płatniczą oraz tą część wkładu własnego beneficjenta, która nie spowoduje zaburzenia tej proporcji.

4. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Wprowadzenie przedmiotowej zmiany pozwoli na właściwe stosowanie przepisów UE w zakresie wkładu EFRROW na rzecz PROW 2014-2020.

5. Wpływ zmiany na wskaźniki:

Nie dotyczy

6. Wpływ na Umowę Partnerstwa:

Nie dotyczy

7. Powiązanie z Umową Partnerstwa:

Nie dotyczy